突发环境事件应急预案

[2019 年版]

突发环境事件应急预案

[2019 年版]

适用企业：仙桃绿色东方环保发电有限公司

预案的版本号：XTDF2019

发布日期：2019 年 8 月

报告名称：仙桃市生活垃圾焚烧发电厂项目突发环境事件应急预案

编制时间：2019 年 8 月

编制单位：仙桃绿色东方环保发电有限公司

报告编制负责人：皮林林

报告编制参加人员：皮林林　王超　涂运中

报告审核：王超

报告审定：皮林林

批准页

为贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》，建立健全仙桃绿色东方环保发电有限公司环境安全应急体系，确保在发生突发环境事故时，各项应急工作能快速、高效有序，避免和最大程度的减轻突发事件对环境造成的损失和危害，结合仙桃绿色东方环保发电有限公司实际情况，制订本《突发环境事件应急预案》。

本预案经仙桃绿色东方环保发电有限公司领导办公会议讨论通过，现批准发布发布之日起实施。

批准人：陈飞

2019年11月18日

2018 4 18

2018 2018 8

2018 11

2019 3 13

[2019]61

2015 1 1

[2015]4

2019 4 18

2018

2019 10 20 3

9

1			1.2	P1-2
2			4.1.1	P46-47
3			4.3	P53-71
4			5.1.2 3.2.7.1	P72 P15
5			3.2	P16
6			P10	P10
7			3-1 3-2	3-1 3-2
8	( )		8.3.2 ( )	P59-63
9	HJ589		8.5.2	P68
10				

企事业单位突发环境事件应急预案评审表

预案编制单位：仙桃绿色东方环保发电有限公司

（专业技术服务机构：湖北[illegible]有限公司）

企业环境风险级别：☑一般；☐较大；☐重大

"否决项"项（以下三项中任意一项判定为"不符合"，则评审结论为"未通过"）

评审指标	评审意见		指标说明
	判定	说明	
有针对性的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告（表）	☑符合 ☐不符合		突发事件应急预案管理办法有关规定； 备案管理办法第十条要求，应当在开展环境风险评估和应急资源调查的基础上编制环境应急预案
从可能的突发环境事件情景出发编制有针对性的突发环境事件情景应对措施	☑符合 ☐不符合		突发事件应对法有关规定； 备案管理办法第九、十条：均对企业从可能的突发环境事件情景出发编制环境应急预案提出了要求； 典型突发环境事件情景是基于大量实际事件与预期风险梳理、综合而成，体现各类事件的共性与规律
能够让周边居民和单位获得预警信息	☑符合 ☐不符合		环境保护法第四十七条规定：在发生或可能发生突发环境事件时，企业应当及时通报可能受到危害的单位和居民。备案管理办法第十条也提出了相应要求

环境应急预案及相关文件的基本形式

评审项目	评审指标	评审意见			指标说明
		判定	得分	说明	

封面目录	1*	封面有环境应急预案、预案编制单位名称，预案正式发布预案的版本号，发布日期等信息；目录有编号，标题和页码，一般不少设置三级目录	☑符合 □部分符合 □不符合	/		预案版本号可作为修订索引，可追溯前后发布预案的标识号；企业可以按照内部技术文件版本号管理要求执行。 预案章节可以有多级标题，但在目录中至少列出两级标题，便于查找
结构	2*	结构完整，格式规范	☑符合 □部分符合 □不符合	/		结构完整：预案文件布局合理，层次分明，无缺漏章节、段落；正文对附件的引用、说明等，与附件内容一致； 格式规范：预案文件符合企业内部公文格式标准，或文字字体、字号、版式、层次等遵循一定的规范
行文	3*	文字准确，语言通顺，内容简明	☑符合 □部分符合 □不符合	/		文字准确：预案无错别字、多字、漏字，语句错误、标点错误、计量单位错误等现象； 语言通顺：语法、逻辑、表述正确，上下文连贯，理解不会产生歧义等； 内容简明：是企业环境应急预案，环境风险评估报告、环境应急资源调查报告独立成文，预案正文和附件内容分配合理，应急措施等重点内容容易找到，内容无冗余堆砌、大量生搬引用等现象
环境应急预案编制说明						
过程说明	4*	说清预案编修过程	☑符合 □部分符合 □不符合	/		简明描述：已成立环境应急预案编制工作组，开展环境风险评估和环境应急资源调查，征求员工和可能受影响的居民，单位代表的意见，并对预案内容进行论证等

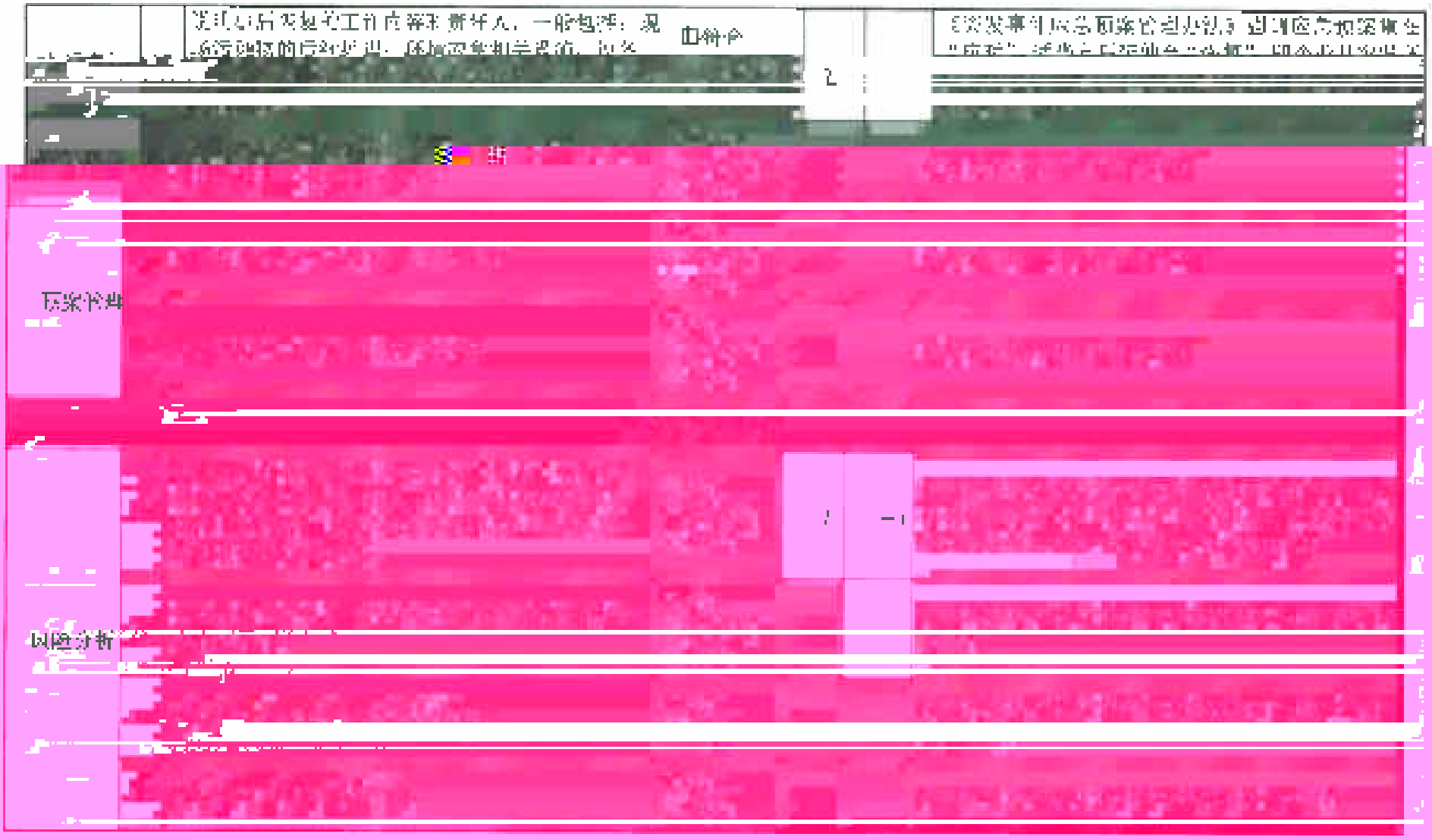
问题说明	5	说明应急预案编制及实施情况，或存在问题及解决措施	☑符合 □部分符合 □不符合	1		应说明有毒气体泄漏情况，并说明[illegible]措施，[illegible]说明（一般[illegible]）[illegible]应急措施，并体现在预案中
环境应急预案文本						
编制目的	6	体现：提高突发事件的应对工作，保障事件应急能力，避免或减轻环境影响；加强企业与政府应对工作衔接	☑符合 □部分符合 □不符合	2		此三项为预案的总则。 关于一般应急预案的应对工作，《突发事件应急预案管理办法》规定应急预案重在"应对"，适当向前延伸到"预警"，向后延伸到"恢复"。关于"加强企业与政府应对衔接"，根据备案管理办法，要求企业环境应急预案备案，其中一个目的是让环保部门收集信息，服务于政府环境应急预案编制。另外，由于权限、职责、工作范围不同，企业环境应急预案应该在指挥、措施、程序等方面留有"接口"，确保与政府预案有机衔接。 适用主体，是组织实施预案的责任单位，地理或管理范围，如某公司、某分公司及周边环境敏感区域内；事件类别，如生产废水超标排放、化学品泄漏、火灾或爆炸次生环境事件等；工作内容，可包括预警、处置、监测等。 坚持环境优先，是因为环境一旦受到污染，修复难度大且成本高；应急工作与岗位职责相结合，强调应急任务要落实到具体工作岗位
适用范围	7	明确：预案适用的主体、地理或管理范围、事件类别、工作内容	☑符合 □部分符合 □不符合	2		
工作原则	8	体现：符合国家有关规定和要求，结合本单位实际；救人第一、环境优先；先期处置，防止危害扩大；快速响应，科学应对；应急工作与岗位职责相结合等	☑符合 □部分符合 □不符合	2		

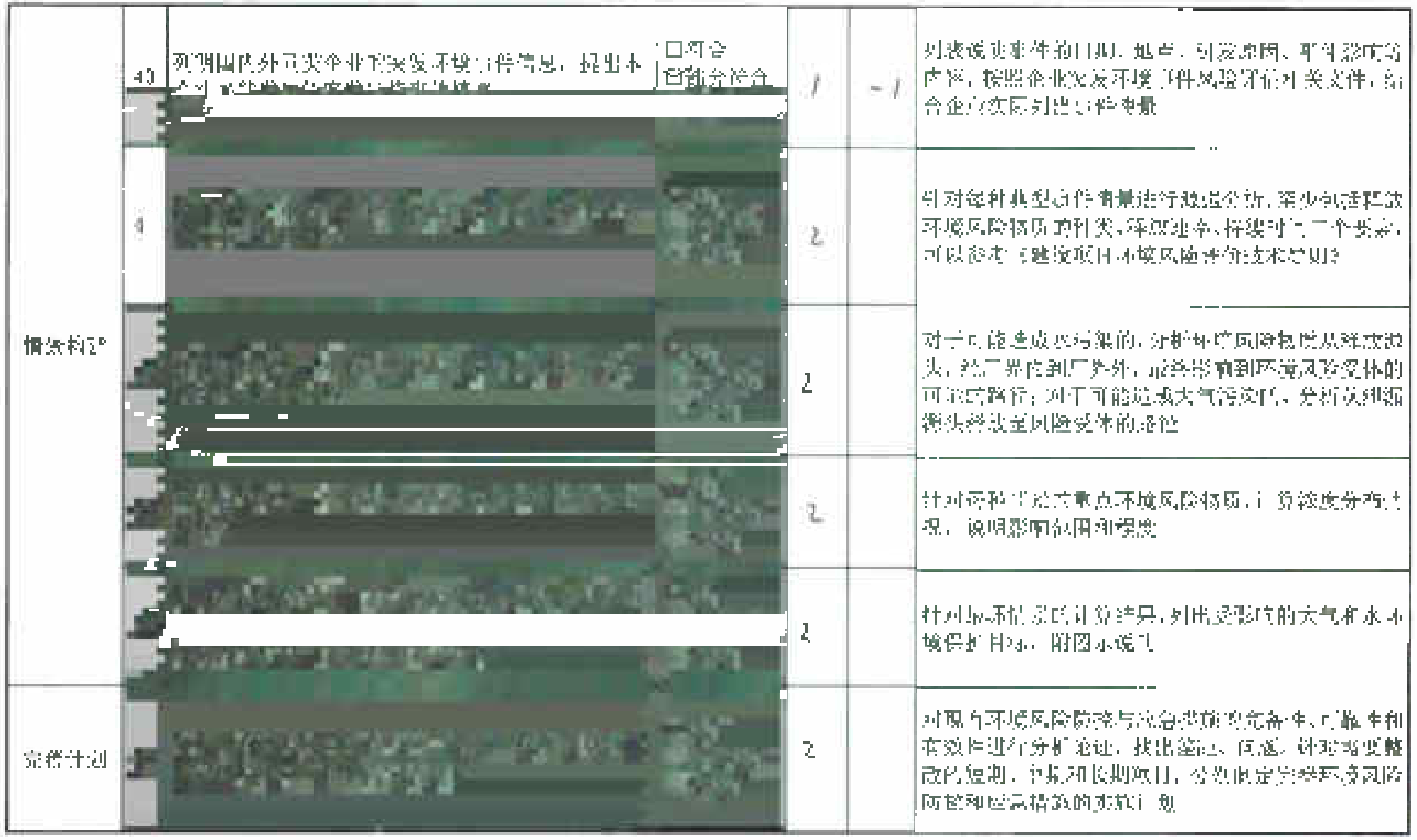
应急预案体系	9	以预案关系图的形式，说明本预案的组成及其组成之间的关系，与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系，与地方人民政府及其部门应急预案的衔接关系，并对必要的要点内容进行说明	□符合 ☑部分符合 □不符合	4.5	-15	本项目的三级指标，主要考察企业在环境应急预案编制过程中能否理顺相关预案体系。具体评价方式，以在应急预案进行描述部分体现。 有的企业环境应急预案包括综合预案、专项预案，以及现场处置预案组成，应说明这些组成之间的衔接关系，确保各个组成部分协调、合理衔接。企业环境应急预案一般应以现场处置预案为主，有针对性地提出各类事件情景下的污染防控措施，明确责任人员、工作流程、具体措施。除涉及应急处置工作的部分类别外，综合预案侧重明确应对原则、组织机构与职责、基本程序与要求，说明预案体系构成；专项预案侧重针对某一类事件，明确应急组织和处置措施。如不涉及以上情况，可以不采用预案的上位框架。 环境应急预案应体现分级响应、区域联动，与企业内部生产安全事故预案等其他预案衔接，并可互为支持。 企业突发环境事件一般会引发环境污染事件，其预案应与所在地政府环境应急预案协调一致，相互配合。
	10	预案体系构成合理，以现场处置预案为主，内容依规编制综合预案、专项预案，且定位清晰、有机衔接	☑符合 □部分符合 □不符合	2		
	11	预案整体定位清晰，与内部生产安全事故预案等其他预案有所衔接，相互支持；与地方人民政府及其部门应急预案有机衔接	☑符合 □部分符合 □不符合	2		
组织指挥机制	12	以应急组织体系结构图、应急岗位职责表的形式，说明组织体系构成、应急指挥运行机制，给出应急队伍成员名单和联系方式等	□符合 ☑部分符合 □不符合	1		以图表形式，说明应急组织体系构成、运行机制，联系人及联系方式
	12	明确组织体系的构成及其职责，一般包括应急指挥部及其办事机构、现场处置组、环境应急监测组、应急保障组以及其他必要的行动组	☑符合 □部分符合 □不符合	2		企业应根据突发环境事件应急工作特点，建立由有关人员组成的、工作职责明确的环境应急组织指挥机构，注意与企业突发事件应急预案以及生产安全事故预案中组织指挥体系的衔接

组织指挥机制	14	明确应急状态下指挥运行机制，建立启动、应急处置、协调和决策程序	☑符合 □部分符合 □不符合	2		指挥运行机制，是指总指挥与各行动小组相互作用的程序和方式，能够对突发环境事件快速进行评估，迅速有效进行应急响应决策，指挥和协调各行动小组行动，合理高效地调配和使用应急资源
	15	根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的指挥权限	☑符合 □部分符合 □不符合	2		例如有的企业将应急响应分为车间级、企业级、社会级，明确相应的指挥权限，车间负责人、企业负责人，接受部门和机构的统一指挥
	16	说明企业与政府及其有关部门之间的关系，明确政府及其有关部门介入后，企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人	☑符合 □部分符合 □不符合	2		例如政府及其有关部门介入后，内部应急指挥权的移交及企业内部的调整
监测预警	17	建立企业内部监控预警方案	☑符合 □部分符合 □不符合	2		根据企业可能面临的环境风险，结合事件危害程度、紧急程度和发展态势，将企业内部预警划分级别，明确预警发布与解除、预警措施执行总体安排
	18	明确获得预警信息的途径，以及分析研判的方式方法	□符合 ☑部分符合 □不符合	1	-1	监测信息的获取途径，例如极端天气等自然灾害，生产安全事故等事故灾难，相关监控监测信息等；分析研判的方式方法，例如根据相关信息来源及应急能力等，结合企业自身实际进行分析研判
	19	明确企业内部预警条件、预警分级、预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容、责任人	☑符合 □部分符合 □不符合	2		一般根据企业突发环境事件类型、影响程度和自身的应急能力等，结合周边环境情况，确定预警分级，按照一、二、三级发布； 红色预警一般为企业自身力量难以应对；橙色预警一般为企业需要依靠外部救援力量参与应对；黄色、蓝色预警根据企业实际需求确定

信息报告	20	明确企业内部事件信息传递的责任人、程序、时限、方式、内容等，包括与区域应急救援单位信息传递的方式方法	☑符合 □部分符合 □不符合	2		从事件第一发现人到事件总指挥人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等
	21	明确企业向当地人民政府及其环保部门报告的责任人、程序、时限方式、内容等，明确信息报告格式要求	☑符合 □部分符合 □不符合	1	[illegible]	从企业现场负责人、报告负责人到当地人民政府及其环保部门负责人（单位）之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括企业及周边概况、事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支援的内容等
	22	明确企业向可能受影响的居民、单位通报的责任人、程序、时限、方式、内容等	☑符合 □部分符合 □不符合	2		从企业现场负责人、通报负责人到周边居民、单位负责人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件已造成或者可能造成的污染情况、居民或单位避险措施等
应急监测	23	涉大气污染物的，说明排放口和厂界气体监测的一般原则	☑符合 □部分符合 □不符合	2		依据《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定排放口和厂界气体监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导；排放口为突发环境事件中污染物的排放出口，也包括因事故导致损坏而新设置的排放口
	24	涉水污染物的，说明废水排放口、雨水排放口、清净下水排放口等可能外排渠道监测的一般原则	☑符合 □部分符合 □不符合	2		按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定可能外排渠道监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导
	25	监测方案，应说明监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等	☑符合 □部分符合 □不符合	2		针对具体污染物制定监测方案
	26	明确监测技术单位，自身没有监测能力的，说明协议监测方案，并附协议	☑符合 □部分符合 □不符合	2		自身没有监测能力的，应与当地环境监测机构或其他机构签协议，确保能够及时获得环境监测支持

应对流程和措施	27	根据环境风险评估报告中的风险分析和情景构建内容，说明应对流程和措施，包括：企业内部控制污染源、切断污染途径、控制污染扩散、污染处置方式等流程和措施	□符合 ☑部分符合 □不符合	4.5	-0.5	企业内部应对突发环境事件的应对流程欠缺
	28	说明需要的企业外部应急措施，配合当地人民政府的响应措施及对当地人民政府的应急措施建议	☑符合 □部分符合 □不符合	3		突发环境事件已经或可能对企业外部环境产生影响时，企业在外部可以采取的原则性措施，对当地人民政府的建议性措施
	29	涉及大气污染的，应重点说明疏散组织、疏散方式方法，涉及疏散的一般应附疏散路线图；如果设备风向标，应附有风向标分布图	□符合 ☑部分符合 □不符合	1	-1	避险的方式包括疏散、防护等，说明避险措施的原则性要件
	30	涉及水污染的，应重点说明企业内部截流、引流、处置污染物的方式方法，涉及通往企业外的排放方式方法；附雨水、清水、污水管网及应急闸门设置图	□符合 ☑部分符合 □不符合	1	-1	说明控制水污染的原则性要件
	31	分别说明不同的事件情景及应急处置方案，明确相关岗位人员采取措施的时间、地点、内容、方式、工具等	□符合 ☑部分符合 □不符合	1.5	-1.5	按照风险环节或情景，针对具体事件、场景，按岗位细化各项应对措施，并纳入日常管理演练中
	32	将应急措施细化，落实到岗位，形成应急处置卡	□符合 ☑部分符合 □不符合	1.5	-1.5	关键岗位的应急处置卡无说明：事件情景特征、处理步骤、应急物质、注意事项与报告联系清晰
	33	配套厂区平面布置图，应急物资分布图	□符合 ☑部分符合 □不符合	1	-1	
应急终止	34	结合本单位实际，说明应急终止的条件和发布程序	☑符合 □部分符合 □不符合	2		明确应急终止的基本条件，明确应急终止的决策、指令下达及传达程序等





环境应急资源调查报告（表）

调查内容	49	第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所	☑符合 □部分符合 □不符合	2		应当调查可以直接使用的环境应急资源，包括：专职和兼职应急队伍；自储、代储、协议储备的环境应急装备；自储、代储、协议储备的环境应急物资；应急处置场所、应急物资或装备存放场所、应急指挥场所。预案中确定可供使用的环境应急资源与现有资源一致
调查结果	50	★ 对环境应急资源调查，调查数据的可信性	☑符合 □部分符合 □不符合	2		通过资料分析，现场检查等方式对调查数据进行查验
合　计				85	—	—

评审人员（签字）：　　　　评审日期：2019 年 10 月 12 日

注：1. 符合，指的是评审专家对这一项指标所涉及的内容或能够反映相关环境应急资源的企业开展了该项工作，且工作全面、深入、质量高；部分符合，指的是评审专家认为企业开展了该项工作，但工作不全面、不深入或质量不高；不符合，指的是评审人员认为企业未开展该项工作，或工作有重大疏漏，流于形式或质量差。

2. 赋分原则："符合"得 2 分，"部分符合"得 1 分，"不符合"得 0 分；其中标注★的指标赋分按"符合"得 5 分，"部分符合"得 2.5 分，"不符合"得 0 分；标注△的指标得分按"符合"得 3 分、"部分符合"得 1.5 分、"不符合"得 0 分。

3. 指标说明：标注☆的指标或项目可不作为评分指标，评审时可对不适用的进行说明。

4. "一票否决"项不计入评审得分。

5. 指标说明供参考。

附表2

仙桃绿色东方环保发电有限公司突发环境事件应急预案评审意见表

评审时间：2019.10.20　　地点：仙桃市

评审方式：□函审，√会议评审，□函审、会议审查结合，□其他

评审结论：□通过评审，□原则通过但需进行修改复核，□未通过评审

评审过程：

专家审阅了相关资料，对企业的《环境风险评估报告》、《环境应急资源调查报告》和《突发环境事件应急预案》进行了评审。

总体评价：

1、该《突发环境事件应急预案》的体系组成，预案结构、编制格式和内容基本符合国家有关要求和企业实际；

2、企业基本情况调查较为清楚，应急组织机构的组成、运行机制、信息传递、响应流程和应急措施较为明确，具有一定的可操作性；

3、环境风险评估基本合理，内容构建较为全面，源排风险防范措施基本可信；

4、环境应急资源调查内容较全面，调查结果基本可信。

问题清单：

1、事故预警分级标准不足；

2、应急物资储备不足；

3、应急措施未落实到岗位，未形成应急处置卡；

4、缺少应急培训、演练档案。

修改意见和建议：

1、核实补充必要的预案编制依据；

2、《风险评估报告》

①进一步补充国内外同类企业突发环境事件案例分析；

②结合行业突发环境事件案例，核实环境风险受体影响途径并针对性的提出改进措施；

③针对重大环境风险点，完善风险防范措施，应急物资等；

3、《应急资源调查报告》

①补充外部可依托的和政府部门环境应急物资储备；

②核实企业突发环境事件时，[illegible]、固体废弃物的"三级防控"设施及措施；

4、《应急预案》

①结合气象条件，完善环境风险事故应急指挥场所及疏散路线；

②根据典型事件，完善应急处置方案（或专项预案），规范处置卡等；

③根据《HJ589 突发环境事件应急监测技术规范》，细化完善应急监测相关内容；

5、补充企业应急培训和演练的佐证材料，完善预案内容，规范化文本和相关附件附件。

评审人员人数：

评审专家签字：

企业负责人签字：

2019年10月20日

附：定量打分结果和各评审专家评审表。

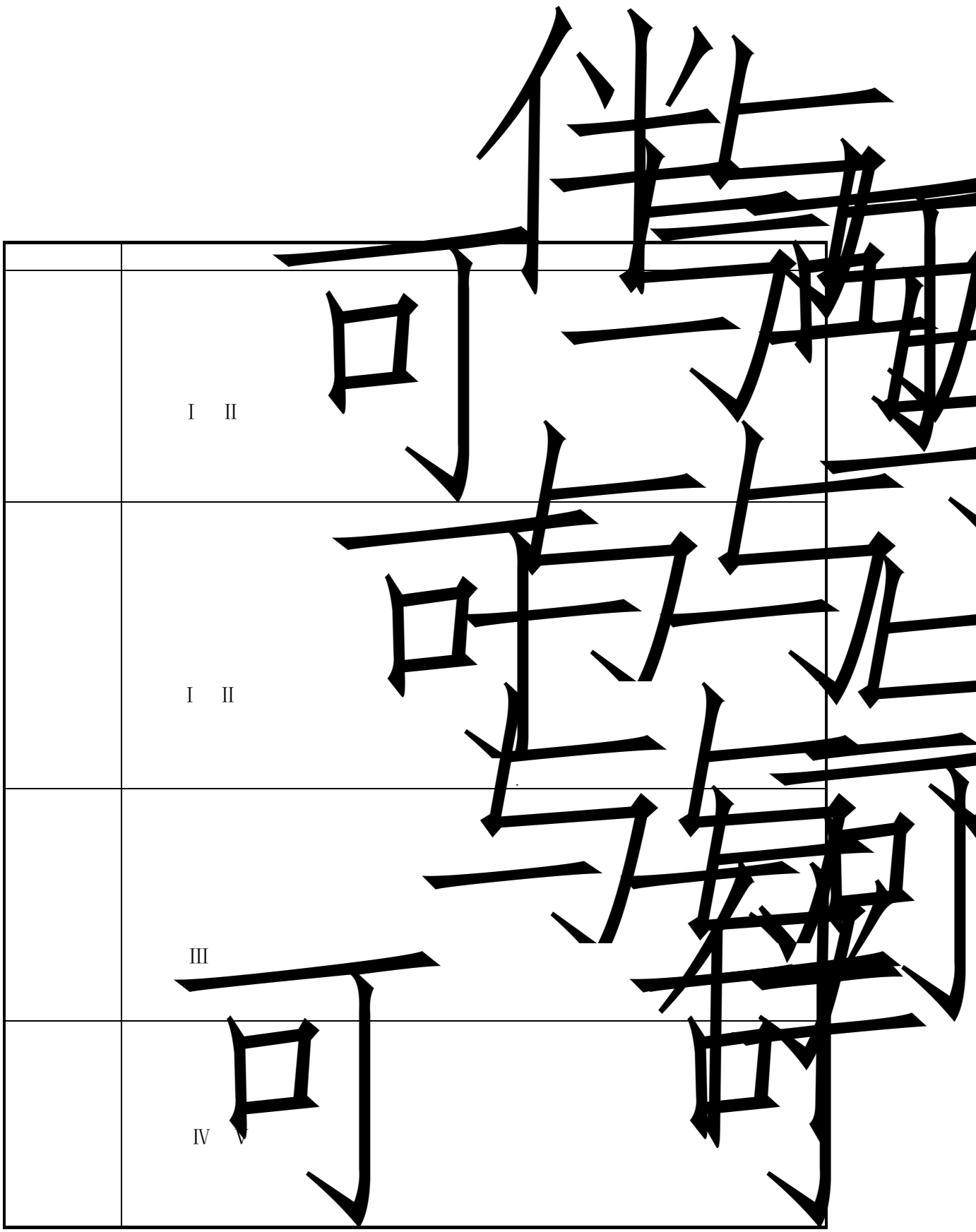
前　言

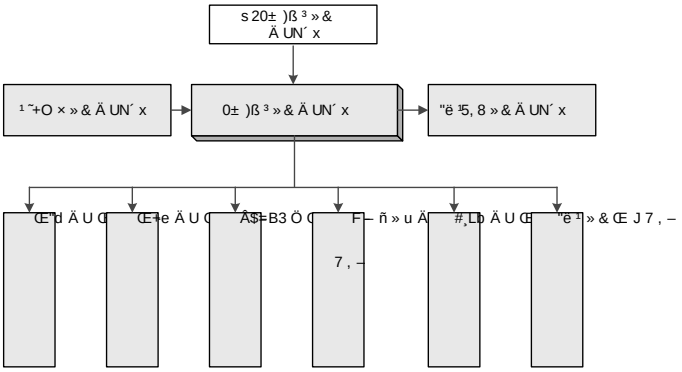
批准页

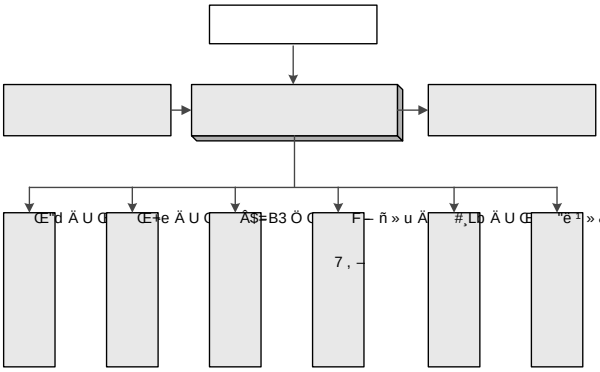
摘要

咯
可

列




s 20±)ß ³ » &
Ä UN´ x
¹ ˜+O × » & Ä UN´ x
0±)ß ³ » & Ä UN´ x
"ë ¹5, 8 » & Ä UN´ x
Œ"d Ä U Œ
Œ+e Ä U Œ
Â$=B3 Ö Œ
F– ñ » u Ä
#¸Lb Ä U Œ
"ë ¹ » & Œ J 7 , –
7 , –


Œ"d Ä U Œ
Œ+e Ä U Œ
Â$+B3 Ö Œ
F– ñ » u Ä
#,Lb Ä U Œ
"è ¹ » & Œ J 7 , –
7 , –